



# **Механизм возврата инвестиций частного партнера при концессионном соглашении в проектах без коммерческой выручки**

1. В настоящее время в российском законодательстве в качестве механизма возврата инвестиций частного партнера при реализации концессионных соглашений существует такой институт как плата концедента.
2. Законодательного определения платы концедента не установлено, но нормы о плате концедента сопутствуют нормам о принятии концедентом на себя части расходов на создание/эксплуатацию объектов (п. 13 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»)

3. В настоящее время в законодательстве установлены следующие ограничения установления платы концедента:

1) плата концедента устанавливается только в концессионных соглашениях в отношении таких объектов, как автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса.

2) плата концедента должна быть предусмотрена в качестве критерия конкурса о заключении концессионного соглашения.

3) в случае установления платы концедента концессионер не вправе взимать с иных лиц плату за создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.

4. С 1 февраля 2015 года в силу вступают важные поправки в Закон о концессионных соглашениях (введенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 265-ФЗ), в том числе в отношении платы концедента.

1) Установление платы концедента с 1 февраля возможно в концессионных соглашениях в отношении любых объектов, без ограничения (п. 13 ст. 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

2) Установление платы концедента препятствует получению платы с иных лиц за создание/эксплуатацию объекта только в случае, если плата концедента в 100% размере покрывает расходы концессионера (п. 13 ст. 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

3) В качестве одной из гарантий концессионера на случай существенного изменения обстоятельств, препятствующего получить доход, на который концессионер вправе был рассчитывать при заключении концессионного соглашения, предусматривается возможность увеличения размера платы концедента (ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).


5. Основными проблемами квалификации платы концедента являются:

- 1) определение в условиях концессионного соглашения структуры концессионной платы, возможности установления изменяемых и твердых параметров;
- 2) вопрос о правомерности требования концессионера о выплате платы концедента при досрочном прекращении концессионного соглашения;
- 3) вопрос применения налогообложения на прибыль в отношении платы концедента либо ее части;
- 4) источники бюджетного финансирования платы концедента.

6. Размер платы концедента в концессионных соглашениях относительно объектов системы коммунального хозяйства на каждый год срока действия концессионного соглашения определяется как объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание/реконструкцию объекта концессионного соглашения, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.

При этом расходы, финансируемые за счет средств концедента, на создание/реконструкцию объекта концессионного соглашения, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения должны полностью обеспечиваться за счет платы концедента (пп. в п. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 265-ФЗ)

7. Общая норма о последствиях расторжения концессионного соглашения устанавливает, что в случае досрочного расторжения концессионного соглашения концессионер вправе потребовать от концедента возмещения расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, за исключением понесенных концедентом расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения. (п. 5 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»)




## ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛАТЫ КОНЦЕДЕНТА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАЛОГОВОГО ПРАВА

8. На основании пп. 4.1 п. 3 ст. 39, пп. 1 п. 2 ст. 146 НК РФ передача имущества по концессионному соглашению не признается объектом обложения НДС.

С другой стороны, плата концедента может представлять собой оплату работ, услуг по созданию, реконструкции объекта, а также услуг по его эксплуатации, и облагаться НДС в общем порядке.

Спорным является также вопрос включения платы концедента в налоговую базу по налогу на прибыль, потому что в соответствии с пп. 37 п. 1 ст. 251 НК РФ при определении базы по налогу доходы в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных по концессионному соглашению, не учитываются. При этом плата концедента может трактоваться в качестве оплаты работ или услуг концессионера, вследствие чего подлежит учету при расчете налоговой базы по налогу на прибыль в общеустановленном порядке.





## ИСТОЧНИКИ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАТЫ КОНЦЕДЕНТА


9. В бюджетном законодательстве предусмотрено несколько видов бюджетных ассигнований, позволяющих финансировать деятельность частных юридических лиц в интересах государства: бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций и субсидий из бюджета.

Наиболее предпочтительным и надежным для концессионера является случай предоставления бюджетных ассигнований в рамках реализации государственных программ.

10. Существуют риски частного инвестора в проекте без коммерческой выручки, реализуемом по схеме концессионного соглашения:

- 1) риски, связанные с квалификацией платы концедента с точки зрения налогового права;
- 2) риски, связанные с финансированием посредством бюджетных ассигнований проектов, срок реализации которых превышает сроки бюджетного планирования.





## ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ВОЗВРАТ ИНВЕСТИЦИЙ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА ЗА СЧЕТ ПЛАТЫ КОНЦЕДЕНТА


11. В настоящее время есть практический опыт реализации проектов, предусматривающих возврат инвестиций частного партнера за счет платы концедента:

1) строительство искусственного дорожного сооружения - автодорожного мостового перехода через р. Лену в районе г. Якутска.

2) финансирование, строительство и эксплуатация на платной основе скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва - Санкт-Петербург» на участке км 543 – км 684.

3) строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 517 – км 544.

4) строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги А-113 (ЦКАД).



## СТРУКТУРА ПЛАТЫ КОНЦЕДЕНТА НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗУЕМЫХ ПРОЕКТОВ

Структура платы концедента на примере реализуемых проектов, представляет собой следующее:

1) капитальный грант;

Капитальный грант представляет собой субсидию из федерального бюджета на строительномонтажные работы с возможностью авансирования согласно предложению победителя конкурса. Индексируется согласно уровню инфляции.

2) эксплуатационный платеж;

Эксплуатационный платеж представляет собой оплату расходов на эксплуатацию (содержание объекта, текущий и капитальный ремонт, страхование – может уменьшаться за нарушения в эксплуатации).

Индексируется согласно уровню инфляции.

3) инвестиционный платеж.

Представляет собой средства для возврата инвестиций

(возмещение инвестированного собственного капитала концессионера, доход на собственный капитал – уменьшаемые части в случае нарушений, возмещение затрат на обслуживание и возврат привлеченных средств – неуменьшаемая часть).

4) Дополнительно может устанавливаться премия за сверхплановые показатели.

Вне зависимости от наименований, плата концедента на практике, обычно, состоит из следующих частей:

- средства, направленные на обслуживание заемных средств,
- средства, направленные на обеспечение доходности вложенных средств концессионера,
- средства, направленные на возмещение затрат по эксплуатации и содержанию объекта.

Источником бюджетного финансирования платы концедента в реализуемых проектах являются бюджетные ассигнования, которые предоставляются в рамках государственной программы "Развитие транспортной системы", в виде бюджетных субсидий.



# Попов Алексей Владимирович

Адрес: 123100, г. Москва Пресненская наб, д. 12

+7 (495) 653-82-99

[Popov@inrfralex.ru](mailto:Popov@inrfralex.ru)

