



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

ГЧП ИНСТИТУТ

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Основные положения Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ ... »; Сравнительный анализ с концессионным законодательством

9 июля 2015 года

Исполнительный директор
Максим Ткаченко

Текущее состояние ГЧП в России



ПРОЕКТЫ ГЧП

- на разных стадиях реализации находится **595** проектов ГЧП
- количество проектов по сравнению с прошлым годом увеличилось в **4,4** раза
- большинство проектов реализуются в рамках концессионных соглашений (всего – **427** проектов, на эксплуатационной стадии - **372** проекта)
- ГЧП-проекты по отраслям: коммунальная сфера - **33,1%**; социальная сфера - **28,2%**; энергетическая сфера – **27,8%**; транспортная сфера – **10,9%**



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА

- в **71** регионе приняты законы об участии в государственно-частных партнерствах
- органы уполномоченные в сфере ГЧП определены или созданы в **76** субъектах
- в **18** субъектах приняты планы развития ГЧП/программы реализации ГЧП проектов

Частные инвестиции в проектах ГЧП



ПРОЕКТОВ
в коммунальной
сфере

1 9 4

88 млрд.
руб.



ПРОЕКТОВ
в социальной
сфере

1 6 6

387 млрд.
руб.



ПРОЕКТОВ
в энергетической
сфере

1 6 3

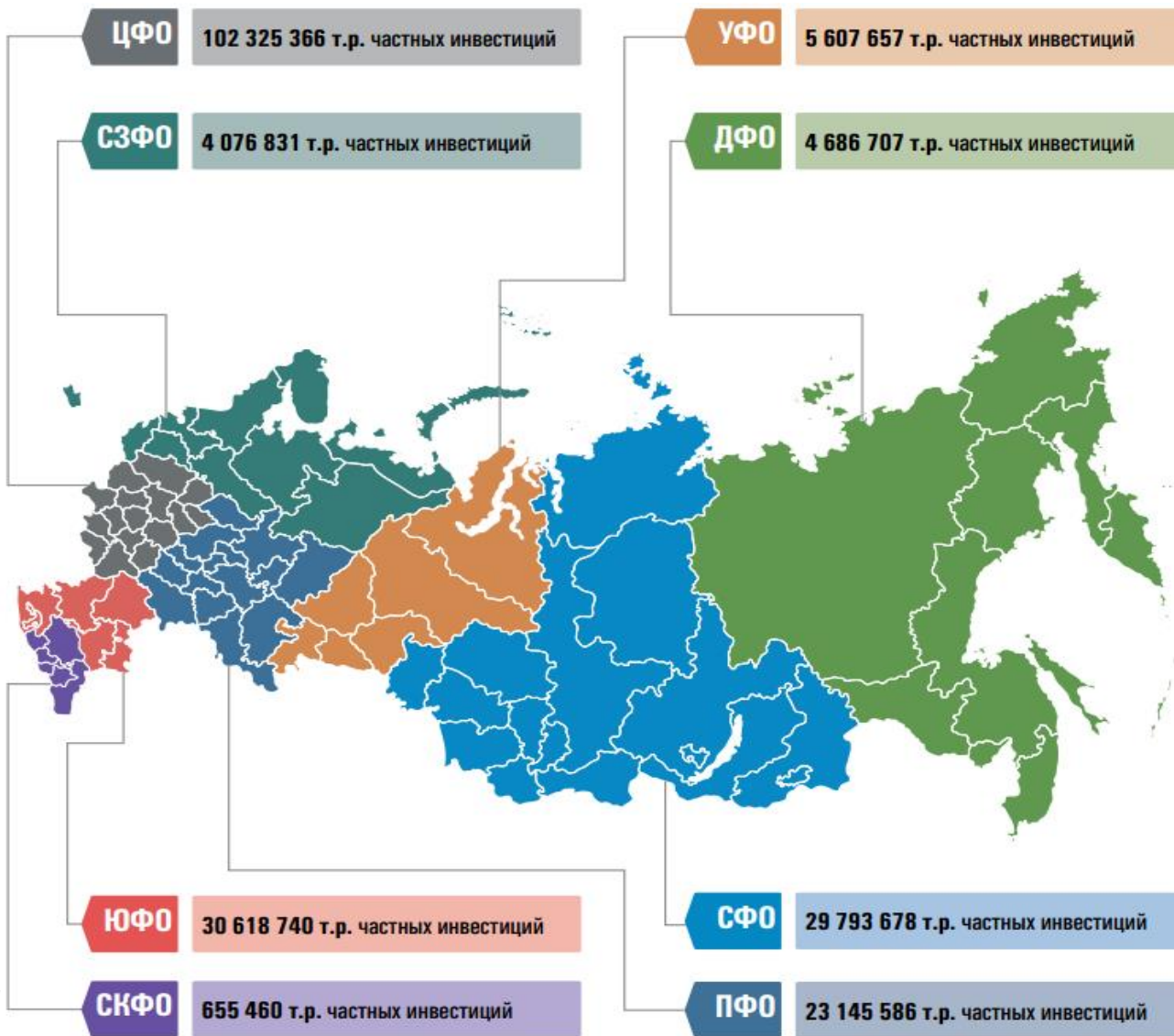
46 млрд.
руб.



ПРОЕКТОВ
в транспортной
сфере

7 2

350 млрд.
руб.



Актуальность принятия Федерального закона о ГЧП

Сегодня потенциал ГЧП как экономического института используется менее, чем на 30%.

Отсутствие федерального закона, регулирующего реализацию соглашений о ГЧП, сдерживает реализацию 142 проектов в 44 субъектах РФ:

- 38 – в сфере транспорта и дорожного движения;
- 29 – в сфере здравоохранения;
- 22 – в сфере образования;
- 17 – в сфере обработки отходов;
- 16 – в сфере спорта;
- 11 – в сфере социального обустройства;
- 5 – в промышленной сфере;
- 4 – в сфере культуры.



Планируемый объем привлечения средств в данных проектах – **более 1,3 трлн. руб.** (в т.ч. бюджетных – 501 млрд. руб., внебюджетных – 680 млрд. руб.).

Основные новеллы проекта Федерального закона о ГЧП

Публичный Политический Посыл

- признание **необходимости реального сокращения доли госсектора в экономике;**
- признание обеспечения **сбалансированности и единства государственного интереса и интереса частного партнёра** – участников ГЧП - необходимым условием перехода на качественно новый уровень развития экономики страны.

ЦЕЛИ

Привлечение инвестиций в экономику РФ

Повышение качества услуг для потребителей

Законом впервые допускается **частная собственность на публичную инфраструктуру** (при условии обременения объекта соглашения).

Частная собственность:

- **обязательный элемент соглашения при создании новых объектов;**
- **формирует залоговую базу для обеспечения исполнения обязательств перед финансирующими организациями** (при наличии прямого соглашения).

Основные новеллы проекта Федерального закона о ГЧП

Ограничения частного партнера,
на стороне которого не могут выступать ГУПы и МУПы, ГУ и МУ, а также товарищества и общества, контролируемые государством (50%+), публично-правовые компании и НКО

Срок проектов ГЧП – от 3 до 50 лет

Отдельные права и обязанности публичного партнера могут передаваться «юридическим лицам»

Форма предоставления бюджетных средств – субсидия

Возможность использования механизма «частной инициативы» (усложненный порядок +банковская гарантия 5%)

Закрытый перечень объектов
Исключены (по сравнению с 115-ФЗ):

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- федеральные, региональные и местные дороги;
- метрополитен.

Добавлены (по сравнению с 115-ФЗ):

- воздушные суда, стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы;
- линии и иные линейные объекты связи и коммуникации;
- мелиоративные системы

Необходимость определения уполномоченных органов в сфере ГЧП (федеральный, региональный, муниципальный уровни)

Основные новеллы проекта Федерального закона о ГЧП

Необходимость сравнительного преимущества реализации проекта ГЧП перед использованием механизма государственного заказа

Проводят оценку эффективности проектов:

- **ГЧП – федеральный и региональные уполномоченные органы;**
- **МЧП - региональные уполномоченные органы**

Возможность проведения публичными сторонами совместных конкурсов

Единство конкурсов, а не проектов и соглашений о ГЧП

Оценка эффективности проекта ГЧП (МЧП) – обязательный этап до принятия решения о его реализации

**Финансовая
эффективность**

**Социально-
экономическая
эффективность**

Гибкая вариативность веса коэффициентов критериев конкурса.

Определены максимально возможные значения технического (до 0,5), финансово-экономического (до 0,8) и юридического (до 0,5) критериев

Детализированный порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП

**Предварительный
отбор**

**Определение
победителя**

Базовые положения проекта Федерального закона о ГЧП

Проект Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8 июля 2015 года – одобрен Советом Федерации;

1 января 2016 года – вступает в силу;

1 июля 2016 года – завершение процесса реформирования всей системы регламентирования сферы ГЧП.

Нормативное закрепление термина ГЧП (МЧП)

Глоссарий понятий

Признание концессии отдельным от соглашения о ГЧП правовым подинститутом

Единые подходы и принципы

Базовые положения проекта Федерального закона о ГЧП

Публичный и частный партнер + финансирующее лицо

Публичный партнер – Правительство РФ и уполномоченный им федеральный орган; региональное «Правительство» и уполномоченный им региональный орган; глава муниципалитета и уполномоченный им ОМС.

Частный партнер – российское юридическое лицо

Форму ГЧП определяет наличие и последовательность реализации 8 элементов соглашения о ГЧП
(4 обязательных элемента)

Положительное заключение уполномоченного органа – обязательное, но не гарантирующее условие принятия решения о реализации проекта ГЧП

2 вида инициаторов проекта ГЧП:

- публичная сторона;
- частная сторона

2 этапа до заключения соглашения о ГЧП:

- рассмотрение и принятие решения о реализации проекта ГЧП;
- определение частного партнера по результатам конкурса

2 стадии рассмотрения проекта ГЧП

Рассмотрение предложения публичным партнером

Рассмотрение предложения уполномоченным органом

Базовые положения проекта Федерального закона о ГЧП

Ограничение права частного партнера на залог объекта соглашения – только в случае:

- Прямого соглашения;
- Обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом

Параллельное внесение необходимых изменений в соответствующие действующие правовые акты

Возможность замены частного партнера без проведения конкурса – стороны соглашения о ГЧП
(п.14, ст.13)

Возможность передачи в соответствии с соглашением частному партнеру имущества только в случае его свободы от прав третьих лиц

Земельный участок (+лесной участок, водный объект, участок недр), на котором расположен объект соглашения о ГЧП, без торгов предоставляется частному партнеру в аренду на срок соглашения

Возможность инициирования частным партнером изменения существенных условий соглашения о ГЧП
(п.3, ст.13)

Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП

Для того, чтобы стать эффективным инструментом развития инфраструктуры, законопроект предусматривает **жесткую регламентацию процессов в сфере ГЧП**, а также **низкую степень правотворческой свободы регионов** в данной сфере.

- Фактическое несоответствие региональных законов о ГЧП нормам законопроекта.
- Необходимость регионов **до 1 июля 2016 года адаптировать свою нормативно-правовую базу к новому законодательству***.
- Задача принятия **всех необходимых подзаконных актов до вступления Федерального закона в силу- 1 января 2015 года.**

** На соглашения о ГЧП, которые уже были или будут заключены до 1 января 2015 года действие законопроекта распространено не будет.*

Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП

- **Порядок проведения предварительных переговоров**, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП;
- **Порядок проведения уполномоченным органом переговоров** с обязательным участием публичного партнера и инициатора проекта ГЧП;
- **Порядок рассмотрения публичным партнером (уполномоченным органом) предложения** о реализации проекта ГЧП, включающий, в т.ч.:
 - **Перечень сведений, содержащихся в предложении** о реализации проекта ГЧП;
 - **Форму предложения** о реализации проекта ГЧП, а также **требования к описанию его элементов**;
- **Форма и Порядок направления публичному партнеру заявления** о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП;
- **Методика и Порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта ГЧП** и его рассмотрения на наличие сравнительного преимущества;

Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП

- **Порядок проведения предварительного отбора участника конкурса на право заключения соглашения о ГЧП;**
 - **Перечень прав и обязанностей публичного партнера, передаваемых «юридическим лицам»;**
 - **Порядок осуществления публичным партнером контроля над исполнением соглашения о ГЧП;**
 - **Порядок мониторинга реализации соглашений о ГЧП;**
 - **Порядок ведения Реестра заключенных соглашений о ГЧП.**
- + Методические рекомендации по рассмотрению публичным партнером предложений частного партнера об изменении существенных условий соглашения о ГЧП;**
- + Порядок замены частного партнера соглашения о ГЧП без проведения конкурса.**

Сравнительная характеристика законопроекта и Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Параметр сравнения	Проект ФЗ о ГЧП	ФЗ «О концессионных соглашениях»
Форма PPP	Соглашение о ГЧП	Концессионное соглашение
Право собственности на объект	Публичный партнер/ Частный партнер	Публичный партнер (концедент)
Полномочия субъектов РФ	Четко регламентированы	Прямо не определены, регламентируются на региональном уровне
Порядок проведения конкурса	Установлен (детально прописан)	Установлен (детально прописан)
Примерная форма соглашения	Не установлена	Установлена по видам объектов концессионного соглашения

Сравнительная характеристика законопроекта и Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Параметр сравнения	Проект ФЗ о ГЧП	ФЗ «О концессионных соглашениях»
<p>Публичный – РФ, субъект муниципальное образование в</p>	<p>1. Правительства РФ уполномоченного им органа;</p> <p>2. Правительства субъекта РФ уполномоченного им органа;</p> <p>3. Главы муниципального образования или уполномоченного им органа местного самоуправления.</p>	<p>1. уполномоченных органов;</p> <p>2. ГК «Автодор»;</p> <p>3. ГУП и МУП, если объектом соглашения имущество, принадлежащее им на праве хозяйственного ведения;</p> <p>4. государственных и муниципальных если объектом соглашения является принадлежащее им на праве оперативного ведения.</p>
<p>Ограничения субъектов – партнеров</p>	<p>1. государственные компании;</p> <p>2. государственные корпорации</p> <p>3. ГУП и МУП;</p> <p>4. государственные и муниципальные учреждения;</p> <p>5. хозяйственные общества, 50+1% или долей которых принадлежат государству</p>	<p>Не установлены</p>

