

Применение механизмов
ГЧП при реализации
«энергоэффективных
проектов»

Сергей Ситников

Партнер, Юридическая фирма «Кауза
Привата»

13 ноября 2014 г.



1. Проекты в сфере повышения энергоэффективности. Общая характеристика

«Энергоэффективные проекты»

- Проекты (совокупность мероприятий), реализуемые с целью обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Основные способы реализации:

- Создание новых объектов инфраструктуры;
- Замена/переоборудование существующих объектов инфраструктуры

Основные типы текущих «проектов энергоэффективности»

1. Напрямую связанные со снижением выбросов парниковых газов, особенно в связи с последующим преобразованием газа в тепло- и электроэнергию

- Энергетическая отрасль (в т.ч. проекты в области использования ВИЭ)
- Коммунальная отрасль (в т.ч. проекты в сфере водоснабжения, обращения с отходами)

2. Напрямую не связанные со снижением выбросов парниковых газов

- Социальная отрасль (в т.ч. проекты в области переоборудования и эксплуатации объектов социальной сферы)
- Транспортная отрасль (в т.ч. проекты в сфере строительства транспортных магистралей)

Распределение проектов ГЧП по отраслям инфраструктуры*



*Источник: Центр развития ГЧП
(<http://pppcenter.ru/assets/docs/ppp+.pdf>)

Основные трудности при реализации «энергоэффективных проектов»

- Присоединение к общей сети
- Вопросы ценообразования
- Ограничение реализации третьим лицам
- Недостаточное взаимодействие между финансовым и техническим персоналом

Правовая база

Нормативно-правовая база в основном сформирована в 2009-2010 гг.

2009: Федеральный закон РФ № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2009 - 2012: Дополнительные нормативные правовые акты в развитие

+ Региональное законодательство

Основные аспекты российского регулирования

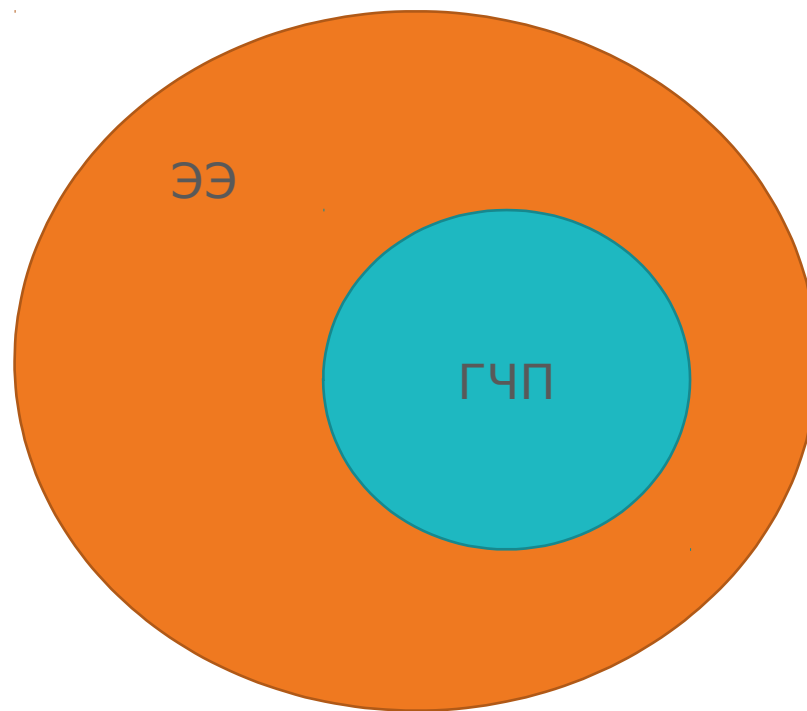
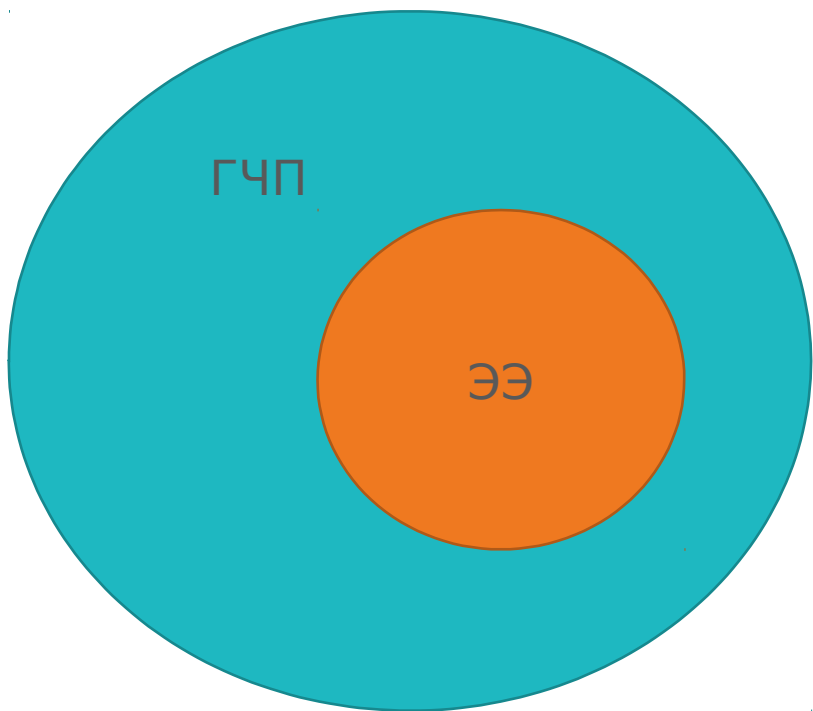
1. Сохранение акцента на стандартизации и категоризации
2. Недостаточное внимание уделяется:
 - Прямым субсидиям
 - Благоприятному прямому налогообложению
 - Стимулированию технологий энергосбережения посредством корректировок тарифного регулирования
 - Гарантиям закупок со стороны
 - Государства
 - Частных операторов

Основные аспекты ситуации на Западе

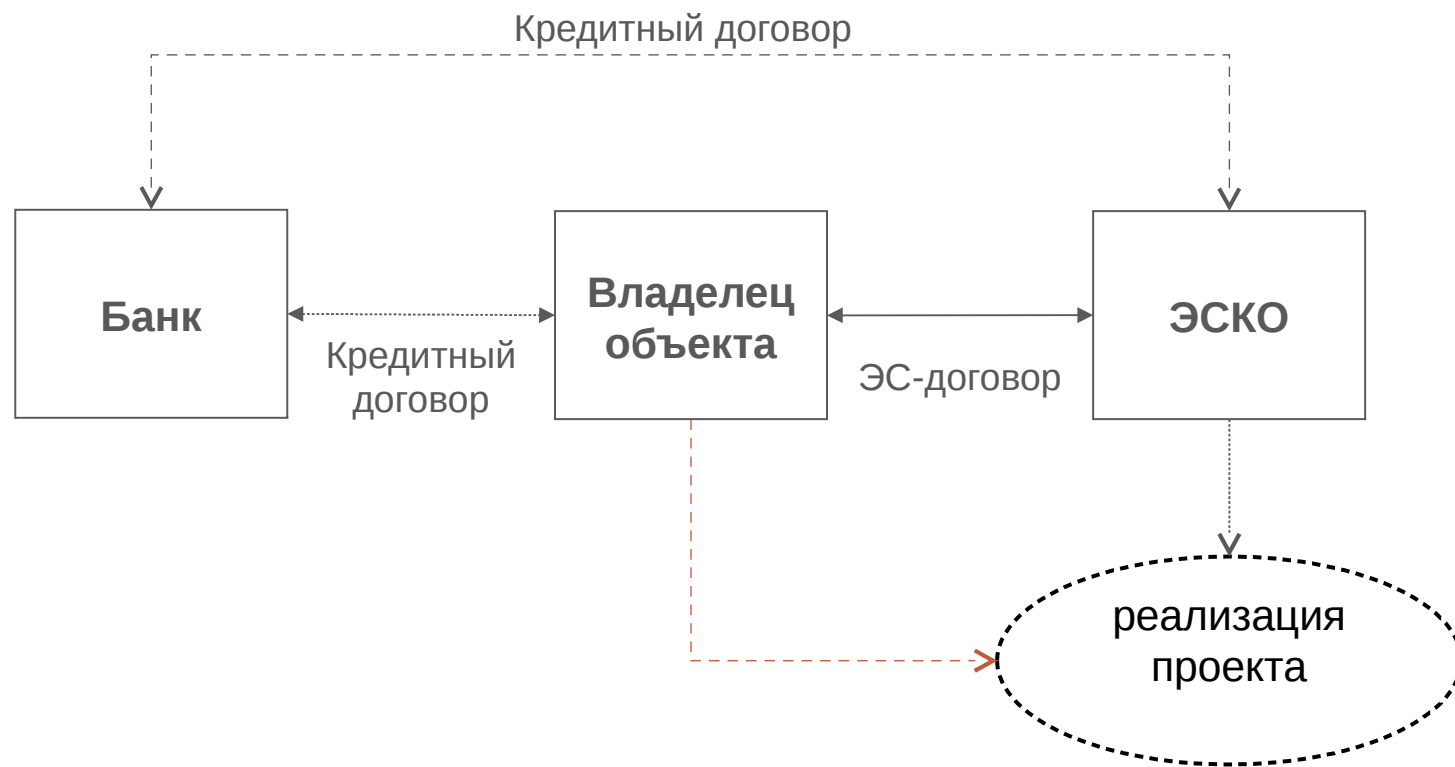
- Финансирование зачастую основано на спонсируемых государством гарантиях закупок и, как следствие, объем требуемых капиталовложений (например, для организации ветроэлектростанций) является небольшим
- Отсутствует (либо гибко применяется) тарифное регулирование
- Существует опыт, подтверждающий недискриминационный доступ к сетям электроэнергии и иным
- Общий высокий уровень внимания к возобновляемым источникам энергии

2. Проекты ГЧП и «энергоэффективные проекты»

Возможные варианты соотношения элементов ГЧП и энергоэффективности



Стандартная [упрощенная] структура отношений по «проекту энергоэффективности»



Энергосервисный договор (контракт)

Статья 19 Федерального закона №261-ФЗ

Существенные условия:

- величина экономии ресурсов;
- срок (не меньше того, который нужен для достижения экономии)

Практические аспекты:

- Энергосервис («энергоперформанс») vs. Энергоаудит
- Проблема «договора оказания услуг»

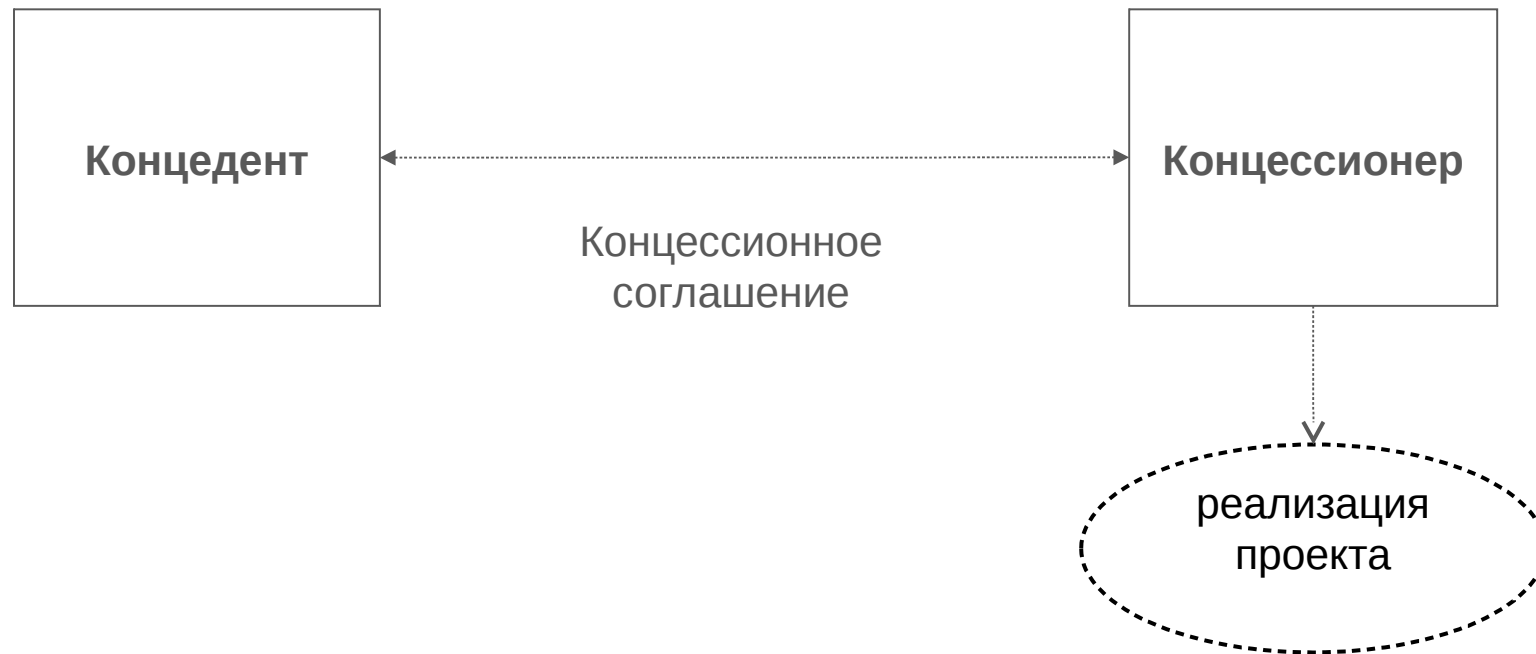
Некоторые практические аспекты

1. Энергосервисные договоры становятся важным и широко применяемым на практике инструментом

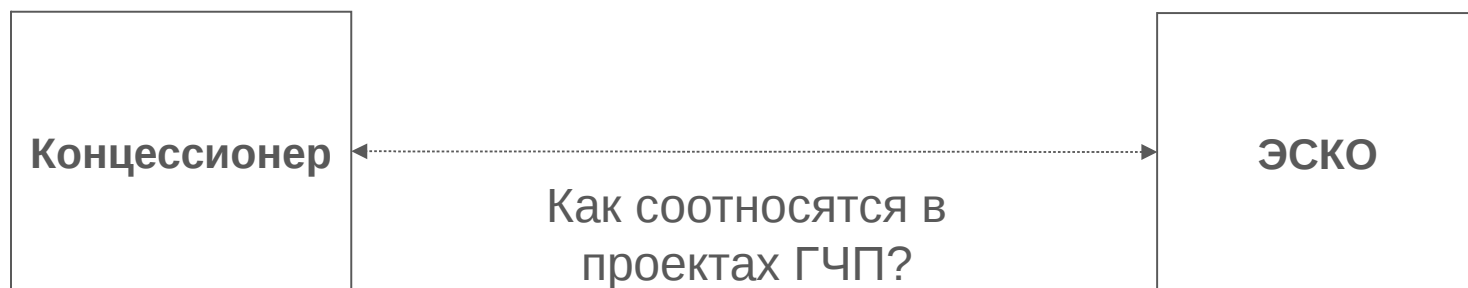
- Ряд аспектов энергосервисных договоров должен соответствовать специальным правилам, установленным законодательством
- Необходимость установления процедур контроля надлежащей реализации проекта
- Российские компании придают большое значение техническим параметрам; таким образом, договоры, ориентированные на показатели успеха, обычно реализуются наиболее успешно

2. Во взаимодействии с бюджетными организациями: анализ их смет/бюджетов и внесение изменений в них могут иметь ключевое значение для успешной реализации проекта

Типовая [упрощенная] структура отношений в рамках проекта ГЧП



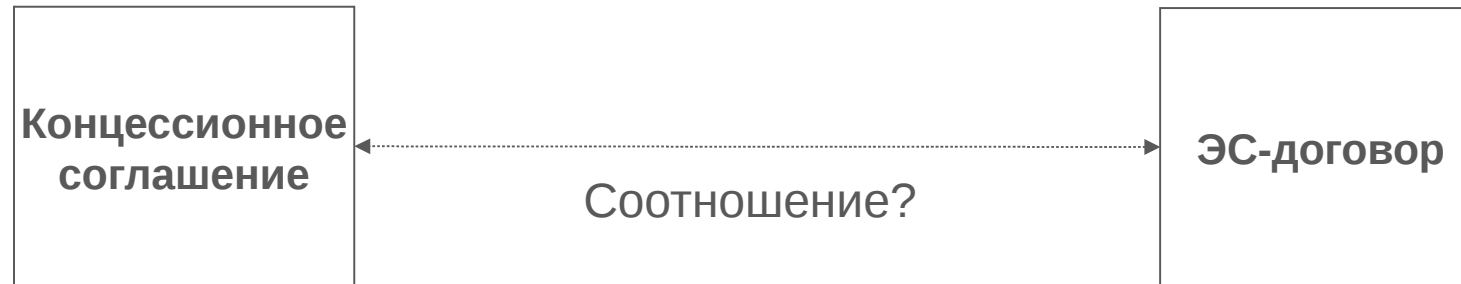
Роль ЭСКО в «энергоэффективных проектах» с элементами ГЧП



Возможные варианты:

- ЭСКО одновременно является концессионером в проекте ГЧП;
- ЭСКО является подрядчиком для концессионера

Соотношение ЭС-договоров и концессионных соглашений в «энергоэффективных проектах» с элементами ГЧП



Возможные варианты:

- Элементы ЭС-договора содержатся в концессионном соглашении, когда ЭСКО одновременно является концессионером в проекте ГЧП;
- Отдельные договоры, когда ЭСКО является подрядчиком для концессионера

Основные правовые стимулы достижения энергоэффективности

1. «Кнут»

Повышение административной ответственности за неисполнение требований

2. «Пряник»

- Инвестиционный налоговый кредит
- Специальный коэффициент амортизации
- Преференции в области ценообразования для долгосрочных контрактов (например, для производителей тепловой энергии)
- Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, относящиеся к передаче энергетических ресурсов, вправе на период не более пяти лет:
 - (а) включать в валовую выручку, подлежащую учету при установлении цен (тарифов) на их услуги, затраты на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче;
 - (б) сохранять за собой экономию, полученную в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче).

Специальные налоговые льготы

- **Инвестиционный налоговый кредит**

- предоставляется по налогу на прибыль, региональным и местным налогам
- осуществление инвестиций в создание объектов с высокой энергоэффективностью (Постановление Правительства №562 от 12.07.2011 г.)
- предоставляется на срок от 1 года до 5 лет
- в размере 100% от стоимости приобретенного для названной цели оборудования (запрещена реализация или передача такого оборудования другим лицам)

- **Специальный коэффициент для расходов на НИОКР**

- расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) по перечню Правительства РФ
- коэффициент - 1,5

- **Специальный коэффициент амортизации**

- коэффициент - 2
- для имущества с высокой энергетической эффективностью по перечню Правительства РФ или объектов с высоким классом энергетической эффективности

- **Налог на имущество**

- освобождение энергоэффективного оборудования от налога на имущество сроком на 3 года

Общие налоговые льготы

- **Освобождение от уплаты таможенной пошлины на товары, ввозимые в качестве взносов в уставной капитал/фонд**
 - нет предварительного освобождения, возврат пошлины после ввоза
 - возможность отчуждения по истечении 5 лет после ввоза
- **Освобождение от уплаты ввозного НДС при импорте технологического оборудования, аналоги которого не производятся в РФ**
 - перечень оборудования, утвержденный Правительством РФ (Постановление Правительства РФ №372 от 30.04.2009), с возможностью дополнения
- **Амортизационная премия в размере 30% (в отношении имущества 3-7 амортизационных групп)**
 - восстановление сумм расходов если основные средства реализуются в течение 5 лет
- **Региональные льготы:**
 - снижение налога на прибыль до 15,5%
 - компенсация части налога на прибыль, поступающей в федеральный бюджет
 - снижение ставок или отмена налога на имущество и земельного налога (инвестиционное соглашение с региональными властями)

Российское законодательство содержит особые стимулы и правила (в том числе, налоговые) для проектов в сфере ГЧП

- необходимо соответственно учитывать при структурировании проекта и контрактов, его оформляющих

Практические риски и их отнесение в «проектах энергоэффективности»

	Вопрос	Отнесение риска	Причина	Способ отнесения риска
Внешние события общего характера	хищение энергии, ухудшение оборудования за счет внешних причин	Владелец	Владелец ближе всего к эксплуатации оборудования	ЭС-договор
	регулирование цен	Владелец	этот риск был бы применим к Владельцу даже в отсутствие инвестиций	ЭС-договор
Аспекты, специфичные для Владельца или типа проекта	неплатеж со стороны Владельца	Банк	у Банка есть инструменты для оценки риска неплатежа	ограниченная ставка банковского кредита ЭСКО, залог оборудования в рамках кредита, залог оборудования в рамках ЭС-договора
	изменение технических правил и норм	ЭСКО	у ЭСКО есть техническое ноу-хау	ЭС-договор
Специфичные для проекта риски	энергосбережение не достигает заявленных показателей	ЭСКО	у ЭСКО есть техническое ноу-хау	дополнительные гарантии от ЭСКО
	потребление меньше, чем ожидалось	Владелец	Владелец должен обеспечить достоверность оценки	ЭС-договор
	расходы выше, чем планировались	ЭСКО	ЭСКО отвечает за возможность реализации проекта	ЭС-договор

Факторы для учета и распределения рисков в проектах ГЧП

Зависят от структуры отношений по проекту и совпадения элементов «энергоэффективной» части проекта и части «ГЧП»

- необходимо соответственно учитывать при структурировании проекта и контрактов, его оформляющих

3. Бизнес-кейс

Проект к реализации*. Основные данные

1. Регион – Забайкальский край

2. Нормативно-правовая база

Федеральное и региональное законодательство в сфере повышения энергетической эффективности и ГЧП, включая:

- Постановление Правительства Забайкальского края от 18 февраля 2014 года № 78 Об утверждении государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае (2014–2020 годы)»
- Закон Забайкальского края «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае» от 7 июня 2010 года № 374-ЗЗК

3. Описание проекта

Установка и эксплуатация гибридных ВИЭ-энергоустановок для обеспечения электроэнергией населенных пунктов, не имеющих технической возможности подключения к линиям централизованного энергоснабжения

*На основе данных А.Г.Борта (Министерство территориального развития Забайкальского края)

Сергей Ситников

Партнер

Юридическая фирма «Кауза
Привата»

Тел: +7 499 394 2089

sitnikov@causaprivata.ru

www.causaprivata.ru

**Институт развития
государственно-частного партнерства –
оператор ГЧП-образования в РФ**

Москва, ул. Садовническая, д. 14, стр. 2
тел. +7 (495) 988 77 14
www.p3institute.ru
www.pppcenter.ru