

ОСНОВЫ ГЧП: КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ, НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ГЧП В РОССИИ

18 сентября 2014 г.,
Батуева Анна, старший юрист

Определение государственно-частного партнерства (ГЧП):

Дорожная карта по государственно-частному партнерству и Законодательству Союза о Публичных Контрактах и Концессиях, Европейская Комиссия, подразделение Коммуникации, 2004: формы кооперации между публичными органами власти и частным сектором, которые нацелены на обеспечение финансирования, строительства, реконструкции, управления и содержания инфраструктуры, связанной с предоставлением услуг.

Руководство, Мировой Банк, 2012: Долгосрочный контракт между частным лицом и исполнительным государственным органом о предоставлении публичных услуг или имущества, по которому частное лицо несет значительный риск и ответственность за управление.

Анализ медицинских и экономических факторов для оценки ГЧП в предоставлении медицинских услуг на территории Европейского Союза (под эгидой Европейской Комиссии), 2013: ГЧП – это предоставление, (возможно) финансирование, долгосрочное управление и содержание, публичной инфраструктуры и/или предоставление публичных услуг частным сектором. ГЧП должно быть осуществлено по инициативе частного сектора, в отношении точно определенного проекта, включать в себя разделение рисков с частным сектором, основываться на договорных отношениях, ограниченных во времени, иметь четкое разделение между публичным и частным секторами.

Предмет правового регулирования в отношении ГЧП

Административно-правовое регулирование

Подготовка к заключению соглашения

Выбор частного партнера

Взаимодействие между публично-правовыми образованиями

Расходные обязательства

Гражданско-правовое регулирование:

Обязательства публичного партнера

Гарантии частного партнера

Прекращение соглашения

Отраслевое регулирование

Тарифное законодательство

Трудовое законодательство и иные

Формы ГЧП



Модель	Описание
<i>Design/Build and transfer</i>	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, который передается в собственность публичного партнера за вознаграждение.
<i>BTO</i>	Частный партнер осуществляет строительство/реконструкцию объекта, передает объект в собственность публичного партнера, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от его эксплуатации.
<i>BOT/DBOT</i>	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект в собственность публичного партнера.
<i>BOO/DBOO</i>	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичным партнером срока и получает доход от эксплуатации.
<i>BOL / DBOLT / DBOL / DBOLT</i>	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта и передает его в аренду публичному партнеру (с правом выкупа).
<i>BOOT/DBOOT</i>	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичным партнером срока и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект в собственность публичного партнера.
<i>Operation and maintenance</i>	Частный партнер осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичным партнером срока и получает доход от эксплуатации, право собственности на объект остается у публичного партнера.
<i>DBFO/PFI</i>	Частный партнер осуществляет проектирование, строительство/реконструкцию объекта, финансирование указанных мероприятий, и эксплуатацию объекта по стандартам качества, согласованным с публичным партнером, а публичный партнер выплачивает частному партнеру вознаграждение.
<i>Joint venture</i>	Публичный и частный партнер создают совместное предприятие (как правило, в форме компании с целевой правоспособностью), которое осуществляет выполнение ГЧП проекта. Публичный и частный партнер получают доход с вложенного в предприятие капитала.

Формы ГЧП по российскому праву

Общие (инвестиционный договор, договор аренды государственного (муниципального) имущества с инвестиционными обязательствами, КЖЦ, региональное соглашение о ГЧП, концессионное соглашение, совместное юридическое лицо).

Специальные (соглашение о разделе продукции, договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем в рамках приватизации).

Формы ГЧП по российскому праву

Критерии выбора формы ГЧП:

- ✓ Возможность заключения соглашения по инициативе частного партнера
- ✓ Примерный срок с момента принятия публичным партнером решения о заключении соглашения до момента заключения соглашения
- ✓ Кому и на каком праве должен принадлежать земельный участок на момент заключения соглашения
- ✓ Процедура предоставления земельного участка
- ✓ Стороны соглашения
- ✓ Множественность на стороне публичного партнера
- ✓ Возможность участия нескольких лиц на стороне частного партнера
- ✓ Возможность участия финансирующей организации в соглашении между публичным и частным партнерами
- ✓ Государственная регистрация прав частного партнера
- ✓ Какие виды объектов могут быть предметом ГЧП (существующие или новые (подлежащие созданию))

Формы ГЧП по российскому праву

Критерии выбора формы ГЧП:

- ✓ Ограничения по составу объектов ГЧП
- ✓ Какие виды объектов ГЧП можно создавать (не относится к случаям реконструкции или модернизации)
- ✓ Какие права в отношении объектов ГЧП могут быть переданы частному партнеру
- ✓ Право собственности на объекты
- ✓ Предельный срок передачи прав владения и (или) пользования объектами ГЧП
- ✓ Жесткость конструкции соглашения
- ✓ Виды деятельности, которые может осуществлять частный партнер на основании соглашения
- ✓ Порядок изменения условий соглашения
- ✓ Основания для расторжения соглашения публичным партнером
- ✓ Суммы, возмещаемые частному партнеру в случае расторжения соглашения
- ✓ Бюджетные ограничения
- ✓ Возможное обеспечение в пользу финансирующих организаций, вытекающее из соглашения
- ✓ Правовые риски

119019 Москва, ул. Воздвиженка, д. 9

+7 (495) 122 05 17

lecap@lecap.ru

www.lecap.ru