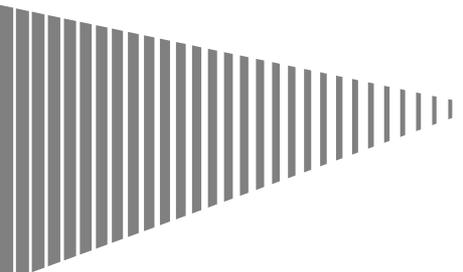


# Меры государственной поддержки проектов, реализуемых на принципах ГЧП

Вебинар

22 Октября 2015



**EY**

Совершенствуя бизнес,  
улучшаем мир

**ГЧП ИНСТИТУТ**

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Основные источники финансирования Проектов ГЧП

---





- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Основные сферы и отрасли для применения ГЧП

## Транспортная инфраструктура

- ▶ Автомобильные дороги и объекты дорожной инфраструктуры
- ▶ Аэропорты
- ▶ Морские и речные порты
- ▶ Инфраструктура ЖД транспорта
- ▶ Общественный транспорт (метро, трамваи)

## Коммунальная инфраструктура

- ▶ Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)
- ▶ Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение
- ▶ Объекты благоустройства

## Социальная инфраструктура

- ▶ Объекты здравоохранения
- ▶ Объекты образования
- ▶ Объекты физической культуры и спорта
- ▶ Объекты культуры и культурного наследия
- ▶ Объекты социального и социально-бытового обслуживания населения

## Энергетическая инфраструктура

- ▶ Объекты передачи и распределения электрической и тепловой энергии
- ▶ Системы уличного и дорожного освещения

## IT - инфраструктура

- ▶ Системы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения
- ▶ Организация платного парковочного пространства



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Актуальность государственной поддержки сегодня

---

## Актуальные вопросы

---

Длительные сроки реализации ГЧП проектов

Высокая стоимость привлечения финансирования

Недостаточная ликвидность рынка кредитных ресурсов

Страновые риски

Ограниченность доступа к международным рынкам капитала

## Актуальные меры государственной поддержки

---

Субсидирование процентных ставок по кредитам

Предоставление государственных гарантий по кредитам

Финансирование проектов за счет средств Фонда национального благосостояния

Создание территорий опережающего развития и объектов инфраструктуры

Региональные программы поддержки проектов, налоговые льготы



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Программа поддержки инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ №1044)

## Описание программы

- Программа предполагает возможность для инвестиционных проектов (отобранных в установленном порядке уполномоченными банками\*) получить льготное банковское кредитование от уполномоченных банков с размером процентной ставки «процентная ставка ЦБ РФ для рефинансирования кредита коммерческому банку + 2,5% годовых», за счет обеспечения ЦБ РФ рефинансирования коммерческих банков и предоставления государственных гарантий под указанные кредиты (до 25% от стоимости кредита).

\*ОАО «Сбербанк России», ОАО «Банк ВТБ», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Альфа-Банк», ПАО «Промсвязьбанк», ОАО «Газпромбанк», ОАО «Банк Москвы», ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», Международный инвестиционный банк, Евразийский банк развития + ГК «ВНЕШЭКОНОМБАНК»

## Требования к проекту

- Расположение на территории РФ производственной площадки проекта;
- Полная стоимость составляет не менее 1 млрд. и не более 20 млрд. руб.;
- Реализация инвестиционного проекта на основе проектного финансирования;
- Финансирование не более 80% полной стоимости инвестиционного проекта за счет заемных средств;
- Проект в приоритетном секторе экономики РФ (в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2018 г. в одном или нескольких из следующих направлениях: сельское хозяйство, обрабатывающие производства, химическое производство, машиностроительный, комплекс, жилищное строительство, транспортный комплекс, связь и коммуникации, производство и распределение электроэнергии, газа, воды и иных ресурсов).

# Программа поддержки инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ №1044)



1. Инициатор представляет в Уполномоченный банк документы по проекту
2. Уполномоченный банк принимает решение о предоставлении конечному заемщику кредита и направляет в Минэкономразвития РФ документы по установленному перечню
3. Минэкономразвития РФ представляет документы Внешэкономбанку, а также членам Межведомственной комиссии, и в заинтересованный федеральный орган
4. Внешэкономбанк представляет в Межведомственную комиссию заключение по вопросам своей компетенции
5. Заинтересованный федеральный орган представляет в Межведомственную комиссию позицию о целесообразности участия инвестиционного проекта в Программе
6. Межведомственная комиссия принимает решение об отборе инвестиционного проекта, и Минэкономразвития РФ направляет Уполномоченному банку информацию о принятом решении
7. Минэкономразвития РФ направляет копию протокола в Минфин РФ, а также включает проект в реестр инвестиционных проектов
8. Уполномоченный банк представляет в Минфин РФ документы по установленному перечню, а также копию кредитного договора.



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Программа предоставления государственных гарантий РФ по кредитам либо облигационным займам

---

## Описание программы

---

- Постановление Правительства РФ №1016 предполагает возможность получения государственных гарантии Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов.

## Требования к проекту

---

- Полная стоимость проекта составляет не менее 5 млрд. рублей (не менее 175 млн. долл. США). Полная стоимость проекта определяется как сумма капитальных затрат, связанных с созданием, модернизацией или реконструкцией объекта, осуществляемых в рамках реализации проекта, с момента начала строительных работ до момента ввода объекта в эксплуатацию, а также связанных с реализацией проекта финансовых затрат и расходов, связанных с возможной оплатой планируемых к заключению договоров;
- Не менее 15% полной стоимости проекта финансируются принципалом за счет собственных средств;
- Общий объем государственной поддержки, оказываемой РФ или субъектами РФ принципалу по финансируемому им проекту в различных формах, включая участие государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности, не должен превышать 75% полной стоимости проекта;
- Планируемый объем финансирования проекта за счет обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации облигационных займов и (или) кредитов, привлекаемых на его осуществление, составляет не более 50% полной стоимости проекта.

# Программа предоставления государственных гарантий РФ по кредитам либо облигационным займам



1. Принципал направляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документы по проекту.
2. Уполномоченный федеральный орган рассматривает соответствие проекта и принципала критериям, направляет заключение и документы в Межведомственную комиссию при Минэкономразвития РФ.
3. Межведомственная комиссия рассматривает вопрос о соответствии проекта и принципала требованиям.
4. Межведомственная комиссия принимает решение об отборе проекта\* и принципала или о результатах рассмотрения проектов стоимостью свыше 10 млрд. руб.
5. В случае если стоимость проекта составляет свыше 10 млрд. руб., Межведомственная комиссия представляет документы по проекту в Правительственную комиссию.
6. Правительственная комиссия на основании представленных документов принимает решение об отборе проекта и принципала.
7. Межведомственная комиссия или Правительственная комиссия при принятии решения об отборе проекта и принципала определяют федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет контроль за целевым использованием кредитов, обеспеченных государственными гарантиями РФ и за исполнением принципалами обязательств по кредитам.
8. Принятые Межведомственной комиссией и Правительственной комиссией решения направляются в Минфин РФ для подготовки проекта акта Правительства РФ о предоставлении государственной гарантии РФ.

\*стоимостью от 5 до 10 млрд. руб. включительно

# Предоставление государственных гарантий

---

## Преимущества

- На начальном этапе осуществления проектов отсутствуют как активы, так и финансовые потоки. Государственная гарантия позволяет обеспечить соблюдение интересов инвесторов и получить кредитный рейтинг.
- Государственная гарантия позволяет снизить стоимость привлечения заемных средств.
- Процедура получения государственной гарантии детально отработана и понятна участникам рынка.

## Недостатки

- Для федеральной гарантии характерны жесткие критерии предоставления.
- Предоставление государственной гарантии ведет к возникновению дополнительной долговой нагрузки на бюджет.
- Срок предоставления государственных гарантий может превышать горизонт бюджетного планирования.



## Проекты, получившие государственные гарантии

---

- ▶ АО «Западный скоростной диаметр» - 25 млрд руб. (выпуски на 20 лет с государственной гарантией)
- ▶ ООО «Северо-Западная концессионная компания» - 10 млрд руб. (выпуски на 20 лет, с государственной гарантией)
- ▶ АО «Оборонпром» - 23,6 млрд руб. (выпуски на 9-10 лет, с государственной гарантией)
- ▶ АО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация» - 1,5 млрд руб. (выпуск на 5 лет, с субфедеральной гарантией)



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Программа поддержки инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ №1055)

---

## Описание программы

---

- Программа предполагает возможность для инвестиционных проектов получить бюджетное финансирование на инфраструктуру, необходимую для реализации инвестиционного проекта, при условии что производство товаров, работ и оказание услуг в результате реализации проекта осуществляется в субъектах РФ на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

## Требования к проекту

---

- Цели проекта соответствуют целям стратегических документов, определяющих направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
- Производство товаров, работ и оказание услуг в результате реализации проекта осуществляется на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;
- Государственная поддержка требуется для создания или модернизации объектов инфраструктуры;
- Сумма частных инвестиций в рамках реализации инвестиционного проекта составляет не менее одного млрд. рублей;
- Чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта отрицательна при отсутствии государственной поддержки проекта и больше либо равна нулю в случае предоставления государственной поддержки.

# Программа поддержки инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ №1055)



1. Инвестор проекта представляет документы по проекту в Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона или сразу в Минэкономразвития РФ\*/ Миндальвостокразвития РФ\*\* (уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).
2. Фондом осуществляется отбор проектов с целью предоставления финансирования, перечень проектов передается в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.
3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти производит ранжирование проектов и представляет для рассмотрения проект перечня инвестиционных проектов.
4. Правительственная комиссия осуществляет рассмотрение и согласование каждого из представленных инвестиционных проектов. В случае финансирования проекта за счет средств Фонда, Правительственная комиссия принимает решение о признании его приоритетным.

Следующие этапы применимы в случае обращения в уполномоченный федеральный орган напрямую:

5. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти подготавливает проект распоряжения Правительства РФ об утверждении перечня проектов, планируемых к реализации.
6. Минэкономразвития РФ по согласованию с Минфин РФ разрабатывает и утверждает примерную форму инвестиционного соглашения между инвестором, Минэкономразвития РФ и ответственным исполнителем.

\*В части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе

\*\*В части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации на Дальнем Востоке

# Программа поддержки инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ №1055)

---

## Проекты, получившие государственную поддержку в рамках Постановления №1055\*

---

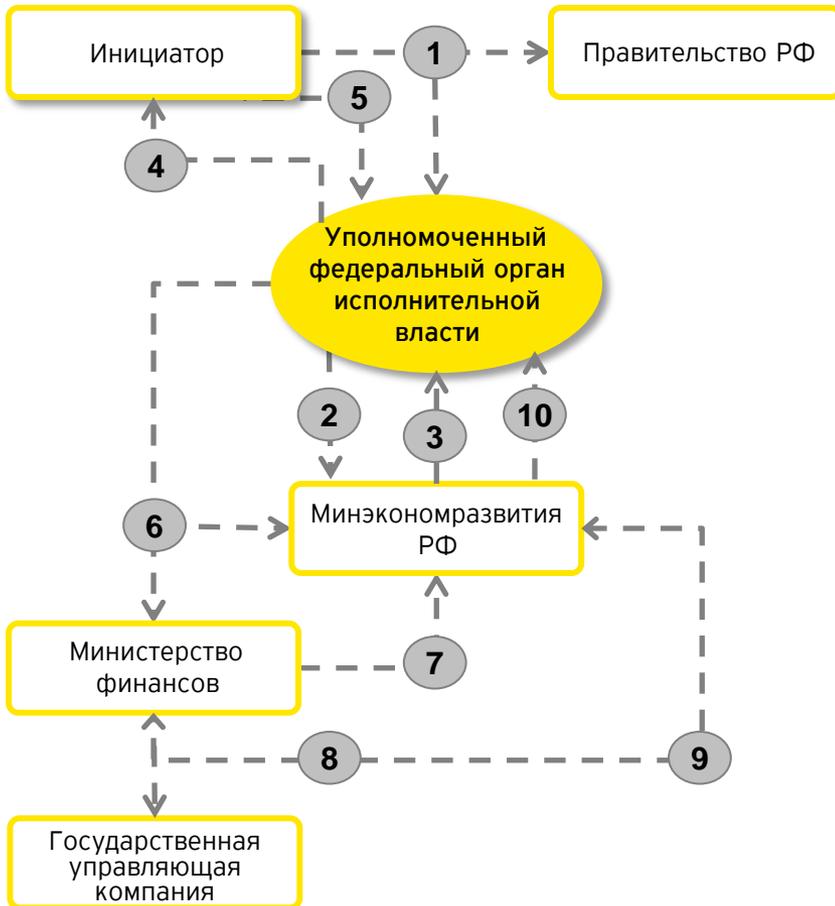
1. Строительство горно-обогатительного комплекса «Инаглинский».
2. Строительство в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля.
3. Комплексный инвестиционный проект развития угледобычи и углеобогащения открытого акционерного общества «Ургалуголь», состоящий из 2 частей:
  - ▶ 1-я часть инвестиционного проекта «Увеличение добычи угля и строительство обогатительной фабрики на Ургальском каменноугольном месторождении»;
  - ▶ 2-я часть инвестиционного проекта «Развитие разреза «Правобережный».
4. Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края.
5. Строительство Таежного горно-обогатительного комбината (1-й этап).
6. Развитие золотодобычи в Селемджинском районе Амурской области.

\* В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 23.03.2015 N 484-р (ред. от 28.08.2015) «Об утверждении перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока»



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Программа предоставления финансирования за счет средств Фонда национального благосостояния/ пенсионных накоплений (Постановление Правительства РФ №991)



1. Инициатор проекта направляет стратегическое обоснование проекта в уполномоченный орган\*.
2. Уполномоченный орган проводит проверку стратегического обоснования проекта и подготавливает заключение о его стратегической значимости, направляет документы и заключение о стратегической значимости для оценки в Минэкономразвития РФ.
3. Минэкономразвития РФ оценивает стратегическое обоснование, направляет Заключение о результатах уполномоченному органу.
4. Уполномоченный орган уведомляет инициатора о результатах оценки с целью разработки комплексного обоснования.
5. Инициатор направляет в уполномоченный орган комплексное обоснование.
6. Уполномоченный орган проводит проверку комплексного обоснования и направляет документы в Минэкономразвития РФ и Минфин РФ.
7. Минэкономразвития РФ и Минфин РФ оценивают комплексное обоснование. Минфин РФ направляет в Минэкономразвития РФ мнение о финансовой целесообразности финансирования проекта за счет средств ФНБ/ пенсионных накоплений на возвратной основе.
8. В случае положительного решения Минэкономразвития РФ направляет проект совместного заключения о целесообразности финансирования в Минфин РФ, при решении о привлечении средств пенсионных накоплений - в государственную управляющую компанию.
9. Минфин РФ и государственная управляющая компания направляют в Минэкономразвития РФ заключения о целесообразности финансирования проекта со сведениями о возможности финансирования проекта за счет средств ФНБ и средств пенсионных накоплений. Минфин РФ согласовывает и направляет в Минэкономразвития РФ проект совместного заключения. Заключение о целесообразности финансирования подписывается Министром Минэкономразвития РФ и Министром Минфин РФ.
10. Минэкономразвития РФ направляет оформленное заключение о целесообразности финансирования в уполномоченный орган, который разрабатывает проект акта об утверждении перечня самокупаемых инфраструктурных проектов.

\*В случае если проект является комплексным, инициатор направляет стратегическое обоснование в Правительство РФ

# Программа предоставления финансирования за счет средств Фонда национального благосостояния/ пенсионных накоплений (Постановление Правительства РФ №991)

---

## Проекты, получившие государственную поддержку в рамках Постановления №991\*

---

1. Строительство железной дороги Элегест-Кызыл-Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы республики Тыва - 86,86 млрд руб.
2. Строительство «интеллектуальных сетей» - 1,1 млрд руб.
3. Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России - 27 млрд руб.
4. Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал - 150 млрд руб.
5. Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа - 13,2 млрд руб.
6. Приобретение тягового подвижного состава - 60,2 млрд руб.
7. Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России - 22 млрд руб.
8. Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна - 10,3 млрд руб.
9. Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей - 150 млрд руб.
10. Строительство АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии - эквивалент 2,4 млрд евро, но не более 150 млрд руб.
11. Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) - до 150,0 млрд руб.

\* В соответствии с Реестром инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе



- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

# Региональные программы поддержки проектов

---

1. Региональная поддержка инвестиционных проектов может осуществляться в следующих формах:
  - налоговых льгот;
  - отсрочек или рассрочек по уплате региональных налогов;
  - инвестиционных налоговых кредитов;
  - субсидий из средств областного бюджета;
  - государственных гарантий области;
  - предоставления в аренду на льготных условиях земельных участков, зданий, сооружений, находящихся в собственности области;
  - участия в уставном (складочном) капитале юридических лиц, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.
2. По одному инвестиционному проекту может быть предоставлено несколько видов государственной поддержки.

# Предоставление региональных гарантий





- 1 Основные источники финансирования Проектов ГЧП
- 2 Основные сферы и отрасли для применения ГЧП
- 3 Актуальность государственной поддержки сегодня
- 4 Субсидирование процентной ставки
- 5 Государственные гарантии
- 6 Финансирование инфраструктуры
- 7 Фонд национального благосостояния
- 8 Региональные программы поддержки
- 9 Территории опережающего развития

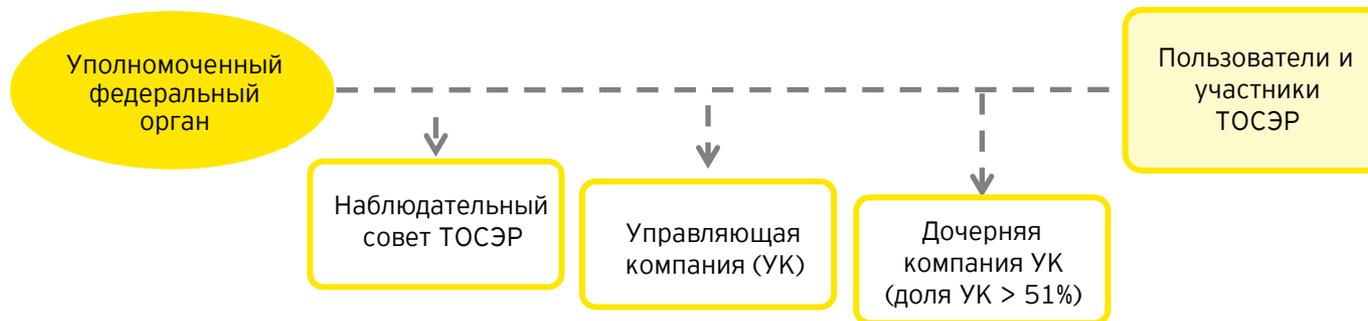
# Территория опережающего социально – экономического развития: определение, условия и порядок управления

**Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)** - это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства РФ и в рамках 473-ФЗ, вступившего в силу 30 марта 2015, установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

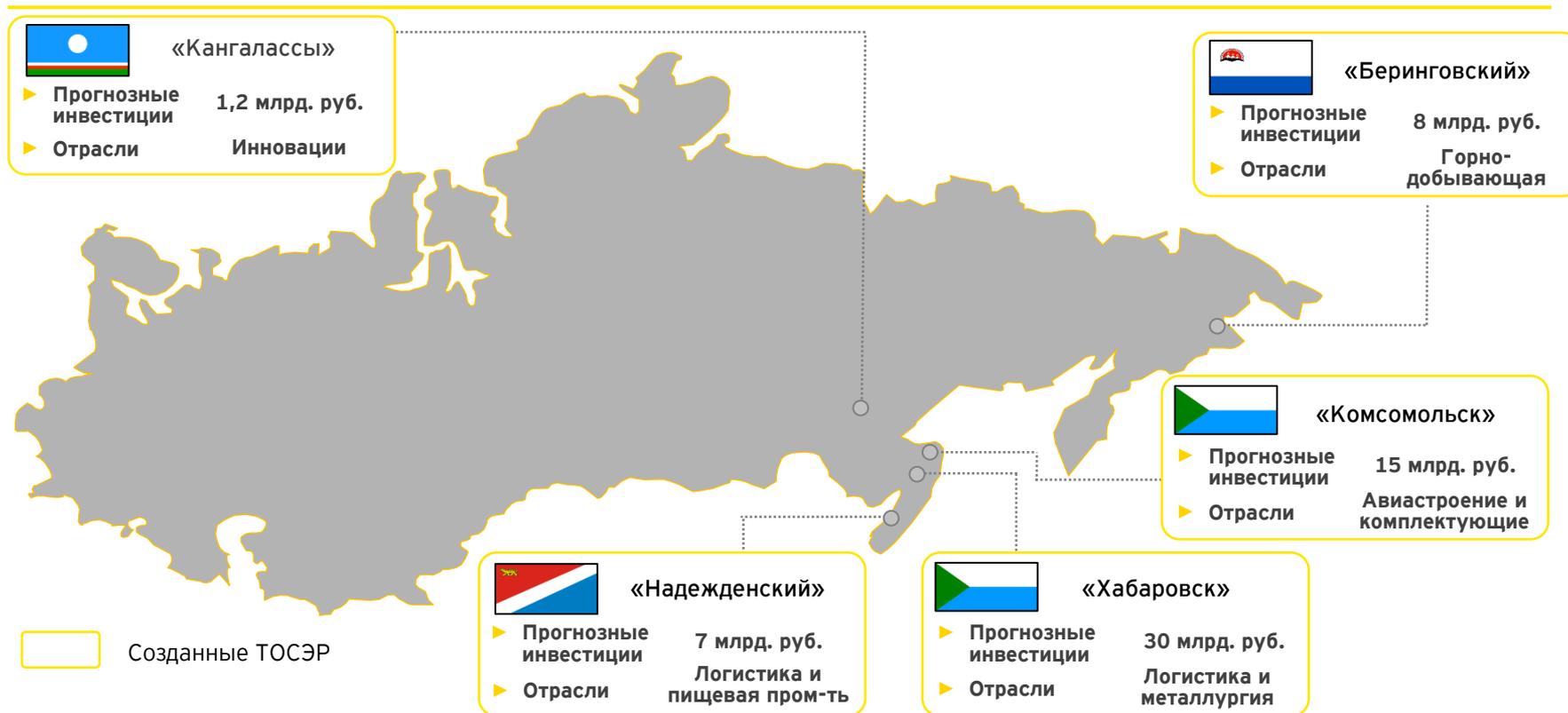
## Основные условия создания и прекращения существования ТОСЭР

- ▶ Срок функционирования - 70 лет (может быть продлен по решению Правительства РФ)
- ▶ На территории ТОСЭР могут создаваться объекты, образующие индустриальные парки
- ▶ Необходимо наличие соответствующего решения Правительства РФ и последующего соглашения о создании ТОСЭР с необходимыми условиями
- ▶ ТОСЭР может прекратить существование, если по истечении 3 лет с даты принятия решения о создании ТОСЭР не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности или все ранее заключенные соглашения расторгнуты
- ▶ ТОСЭР не может создаваться в границах ОЭЗ или зоны территориального развития

## Порядок управления территорией ТОСЭР



# Территория опережающего социально – экономического развития как механизм привлечения инвестиций в регионы



## Механизмы привлечения инвесторов на территорию ТОСЭР

- ▶ Режим свободной таможенной зоны для резидентов;
- ▶ Снижение ставки налога на имущество, землю; понижающий коэффициент НДС (0 - 0.8) на 10 лет;
- ▶ Налог на прибыль 0-5% в первые 5 лет, 10% - последующие 5 лет;
- ▶ Льготные арендные ставки для резидентов (0.4 как коэффициент от базовой ставки);
- ▶ Пониженные тарифы страховых взносов - 7.6% на первые 10 лет;
- ▶ Сокращенное время контрольных проверок.



Спасибо за внимание!